



Oefda

Organismo  
de Evaluación  
y Fiscalización  
Ambiental



# Panel sobre prevención y transformación positiva de conflictos socioambientales, herramientas para su monitoreo y gestión

Coordinación de Gestión  
Socioambiental

Julio, 2022.

**Oefa**

Organismo  
de Evaluación  
y Fiscalización  
Ambiental

(1)

El OEFA

2

Problemática socioambiental en el Perú

3

Gestión Socioambiental del OEFA: Herramientas para la innovación en la gestión de la información

4

Relato de casos

5

Conclusiones y desafíos

## Fiscalización Ambiental

Funciones destinadas a asegurar el cumplimiento de:

- Obligaciones ambientales fiscalizables establecidas en la legislación.
- Compromisos derivados de los instrumentos de gestión ambiental y de los mandatos o disposiciones emitidos por el OEFA (Ley N° 29325, Artículo 11)

### Evaluación

Vigilancia y monitoreo



### Supervisión

Seguimiento y verificación



### Fiscalización

Investigar la comisión de infracciones administrativas sancionables y aplicar sanciones



### Sanción

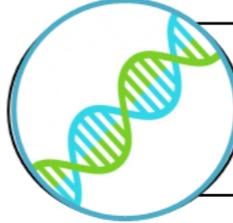
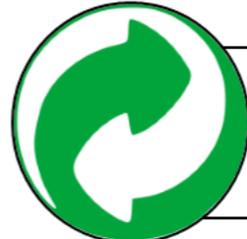
Resultados de monitoreo identifican impactos sin medidas de mitigación

Supervisión en virtud de resultados de evaluación, dispone medidas de mitigación y modificación de IGA

El incumplimiento de las medidas ordenadas por supervisión se considera infracción y amerita sanción

# ¿Qué fiscaliza el OEFA?

- **MINERÍA**
  - Mediana y Gran Minería
- **ENERGÍA**
  - Hidrocarburos y Electricidad
- **PESQUERÍA**
  - Procesamiento Pesquero Industrial y Acuicultura de Mayor Escala
- **INDUSTRIA**
  - Cerveza, papel, cemento, curtiembre, fundición de metales, biocombustible, elaboración de bebidas, azúcar, otros

-  **CONSULTORAS AMBIENTALES**
-   **ORGANISMOS VIVOS MODIFICADOS**
-  **RESIDUOS SOLIDOS**

- 1 **El OEFA**
- (2)** **Problemática socioambiental en el Perú**
- 3 **Gestión Socioambiental del OEFA: Herramientas para la innovación en la gestión de la información**
- 4 **Relato de casos**
- 5 **Conclusiones y desafíos**

# Problemática socioambiental en el Perú

## Defensoría del Pueblo



Tipo	N° casos	%
<b>TOTAL</b>	<b>207</b>	<b>100.0%</b>
Socioambiental	131	63.3%
Comunal	22	10.6%
Asuntos de gobierno nacional	15	7.2%
Asuntos de gobierno regional	14	6.8%
Asuntos de gobierno local	8	3.9%
Laboral	6	2.9%
Otros asuntos	6	2.9%
Demarcación territorial	4	1.9%
Cultivo ilegal de coca	1	0.5%
Electoral	0	0.0%

Actividad	Conteo	%
<b>TOTAL</b>	<b>131</b>	<b>100.0%</b>
Minería	88	67.2%
Hidrocarburos	25	19.1%
Residuos y saneamiento	7	5.3%
Otros	6	4.6%
Energía	2	1.5%
Agroindustrial	2	1.5%
Forestales	1	0.8%

Fuente: Defensoría del Pueblo - SIMCO

## Presidencia del Consejo de Ministros

Tipo de conflicto	Tipología detallada	Subtotal	Total general
Agrario	Ambiental	1	2
	Hídrico	1	
Bienes y Servicios Públicos	Bienes y Servicios Públicos	3	3
	Invasiones	1	
Hídrico	Hídrico	1	2
	Ambiental	1	
Educación	Educación	1	1
Hidrocarburos	Hidrocarburos	7	12
	Ambiental	5	
Infraestructura	Hidrocarburos	7	12
	Ambiental	3	
	Económico	2	
Laboral	Laboral	1	1
Minería	Minería	12	50
	Ambiental	18	
Minería ilegal	Minería	1	3
	Ambiental	2	
<b>Total general</b>			

Fuente: Reporte de Conflictos Sociales junio 2022 (Publicada el 23..07.2022)

Link de consulta:

<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/3445518/Reporte%20de%20Conflictos%20Sociales%20-%20Junio%202022.pdf.pdf>

Fuente: Reporte de Conflictos Sociales N.º 220- Junio 2022 (Publicada el 11..07.2022)

Link de consulta:

[https://www.defensoria.gob.pe/categorias\\_de\\_documentos/reportes/](https://www.defensoria.gob.pe/categorias_de_documentos/reportes/)

# Problemáticas socioambientales en el Perú



Generan surgimiento de conflictividad social

1

El OEFA

2

Problemática socioambiental en el Perú

(3)

Gestión Socioambiental del OEFA: Herramientas para la innovación en la gestión de la información

4

Relato de casos

5

Logros, conclusiones y desafíos

OEFA a nivel nacional

24 oficinas desconcentradas

6 oficinas de enlace



160 casos de conflictividad nivel nacional (34 priorizados)

Regiones que registran más casos de conflictividad:

Loreto 10.6%

Cusco 8.1%

Junín 8.1%

# Gestión socioambiental en el OEFA



El OEFA gestiona la conflictividad socioambiental a través de la Coordinación de Gestión Socioambiental - CGSA, que **coadyuva** en la gestión de acciones para atender aquellas controversias vinculadas a la fiscalización ambiental



1

Priorizar acciones de fiscalización ambiental

2

Fortalecer la institucionalidad generando confianza

3

Contribuir a la solución de los conflictos



Actor tercero que genera información técnica para el abordaje de un problema ambiental

La CGSA funcionalmente reporta a la Presidencia del Consejo Directivo



Oficinas Desconcentradas



# ¿Cómo intervenimos?

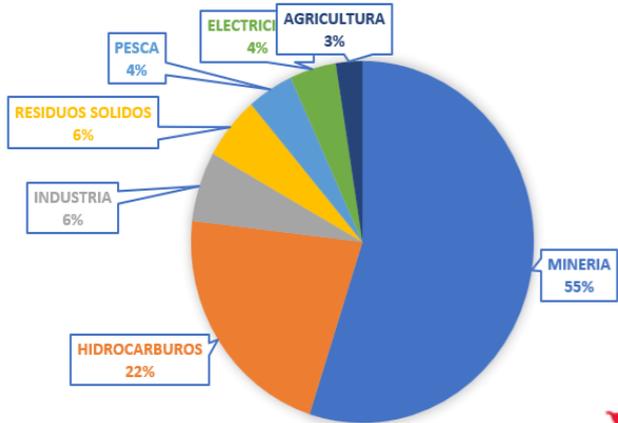


**Recogemos** demandas ambientales de la población y **facilitamos/ difundimos** información técnica, como actores terceros, en los **espacios de diálogo**.

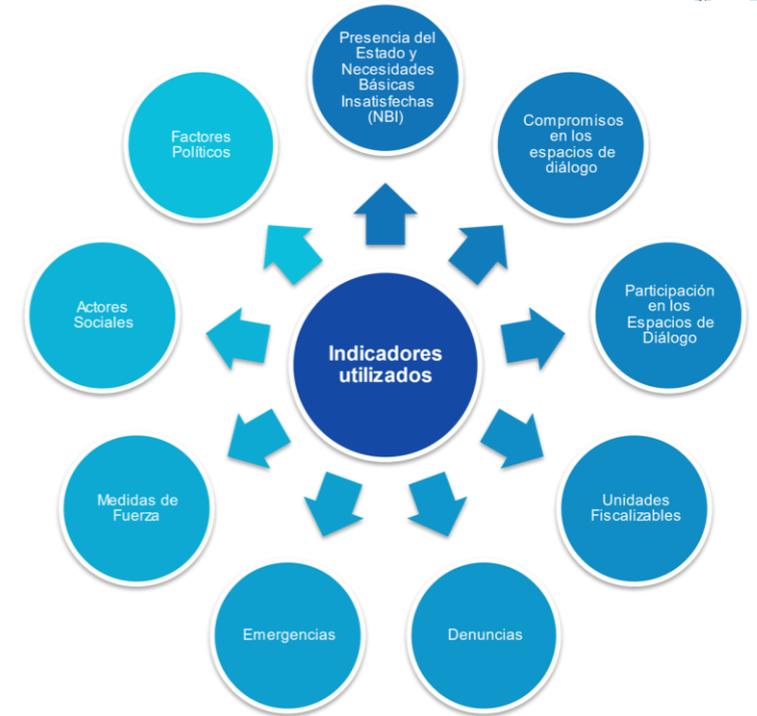
**Brindamos soporte social** (acompañamientos) a las acciones de fiscalización ambiental. Fortalecemos la fiscalización ambiental brindando información social.

**Articulamos** con todos los niveles de gobierno y las áreas del OEFA, para atender las preocupaciones socioambientales de la población.

# Espacios de diálogo priorizados



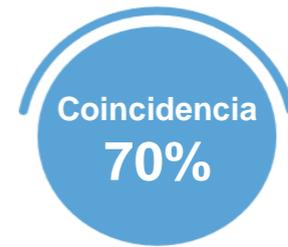
**Total: 34 casos priorizados**  
**Sensibilidad media y alta**  
**Casos con agenda definida**  
**160 casos monitoreados**



**Metodología: Analytic Hierachy Process, escala de Saaty**

**Ejemplo de variables consideradas en el análisis:**

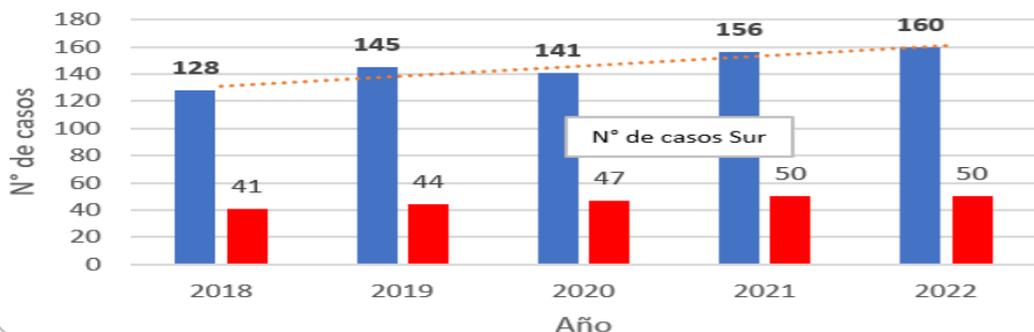
Emergencias ambientales, compromisos y participación en espacios de diálogo, medidas administrativas, denuncias ambientales.



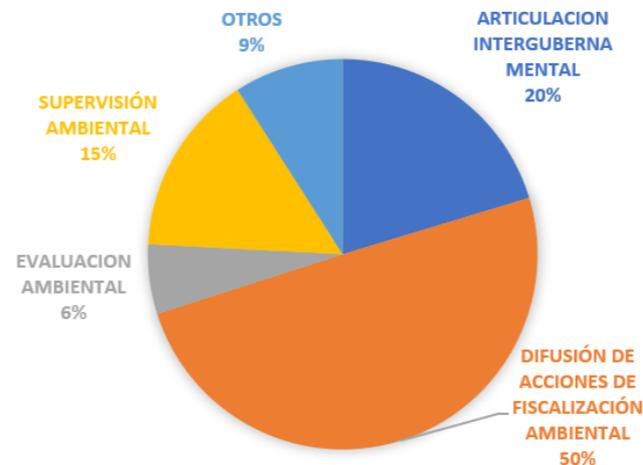
# Acciones realizadas para atender la problemática socioambiental en el Perú

## El OEFA monitorea

### Evolución de casos monitoreados de conflictividad socioambiental



## Los compromisos asumidos entre el 2018-2022\*



**387**

compromisos asumidos



**83.2%**

(322 cumplidos)

Hasta el 2022\*, el OEFA participo en

**787**

reuniones de espacios de diálogo

¿Cómo participamos?



Informamos acciones y resultados

Fortalecemos presencia institucional

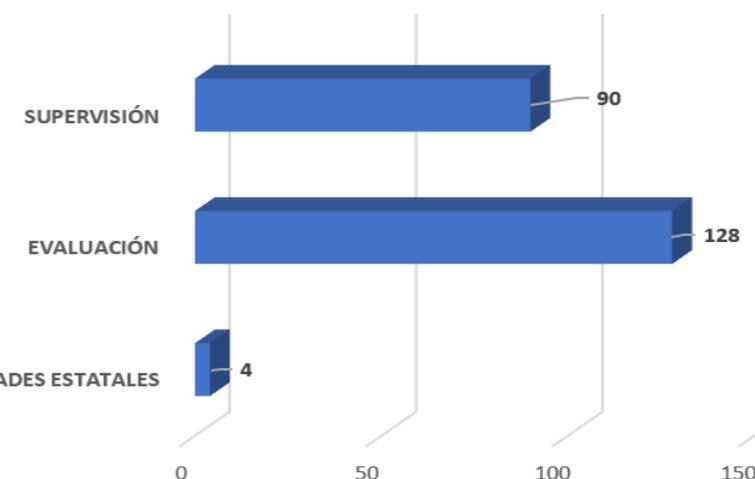
Asumimos compromisos y hacemos seguimiento

Articulamos con todos los niveles de gobierno

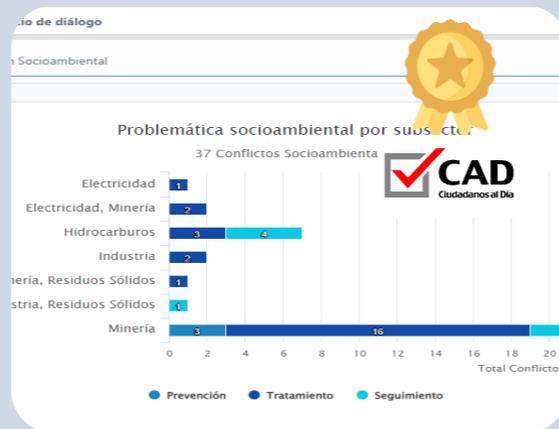
**222**

acompañamientos socioambientales a la fiscalización ambiental

A ENTIDADES ESTATALES



# Herramientas para el monitoreo de conflictos socioambientales



## Construcción de una base de datos integrada, INAF (acceso interno)

- Descripción, estado, etapa, nivel de sensibilidad de casos.
- Vinculación territorial
- Demandas
- Compromisos
- Actores
- Medidas de fuerza
- Acompañamientos, reuniones de diálogo, etc.

## Módulo de conflictos en el PIFA (acceso público)

- Descripción de los casos monitoreados
  - Ubicación geográfica
  - Administrados involucrados
  - Acciones realizadas
  - Actas de espacios de diálogo
  - Infografías de casos relevantes
- Link:  
<https://publico.oefa.gob.pe/Portalpifa/conflictosSocioambientales.do>

## Priorización de casos: Metodología Analytic Hierarchy Process, escala de Saaty (acceso interno)

Toma como referencia un juicio de expertos e indicadores como:  
Emergencias ambientales, compromisos y participación en espacios de diálogo, medidas administrativas, denuncias ambientales, proxy de pobreza, percepción de confianza en el gobierno, etc.

Coincidencia  
**70%**

## OEFA en cifras (acceso público)

Reporte estadístico de acciones de toda la institución. Incluye información de evaluación supervisión, fiscalización, gestión socioambiental, etc.

# Otras herramientas

Acciones y disposiciones para la actuación de los/as servidores/as de la Coordinación de Gestión Socioambiental del OEFA en el marco de las acciones de relacionamiento con actores sociales y autoridades públicas



## Pautas para el relacionamiento con actores sociales y autoridades públicas

Este documento recoge una secuencia de pautas que permiten a los/as servidores/as civiles **lograr un relacionamiento adecuado, con enfoque intercultural, para promover la confianza entre los actores sociales y la institución, y contribuir a fortalecer la presencia del OEFA** como entidad independiente, imparcial, técnica y eficiente.

### DESCRIPCIÓN

Desde el año 2012, la Municipalidad Provincial de Espinar, organizaciones sociales, comunidades campesinas y la ciudadanía, se movilizan en contra de las actividades mineras realizadas por la unidad minera Antapaccay, denunciando afectaciones a la salud de la población y al ambiente, principalmente relacionados a la presunta afectación de los ríos Salado y Cañipia.

**Exposición a metales pesados**  
Estudios CENSOPAS: En los años 2010 y 2013 se realizaron dosajes que evidenciaron exposición a metales pesados en comunidades campesinas de la provincia de Espinar.

Ver estudios aquí

**Población prov. Espinar: 57,582**  
 32.3% sin cobertura de agua por red pública.  
 33.3% se dedica a la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.



Departamento: Cusco  
Provincia: Espinar  
Distrito: Espinar, Coporaque  
Unidad Fiscalizable (UF): Antapaccay-

## Infografías de los casos de conflictividad socioambiental

Infografías que resumen de manera gráfica la problemática socioambiental, los hitos en el diálogo, temas de interés de la ciudadanía y acciones del OEFA.

### Situación socioambiental & medidas de fuerza



## Mapas de situación socioambiental

Monitoreo semanal de la conflictividad socioambiental y de las situaciones que podrían afectar las acciones de fiscalización ambiental.

1

El OEFA

2

Problemática socioambiental en el Perú

3

Gestión Socioambiental del OEFA: Herramientas para la innovación en la gestión de la información

(4)

Relato de casos

5

Logros, conclusiones y desafíos

# Caso: Derrame Refinería La Pampilla

## Problemática

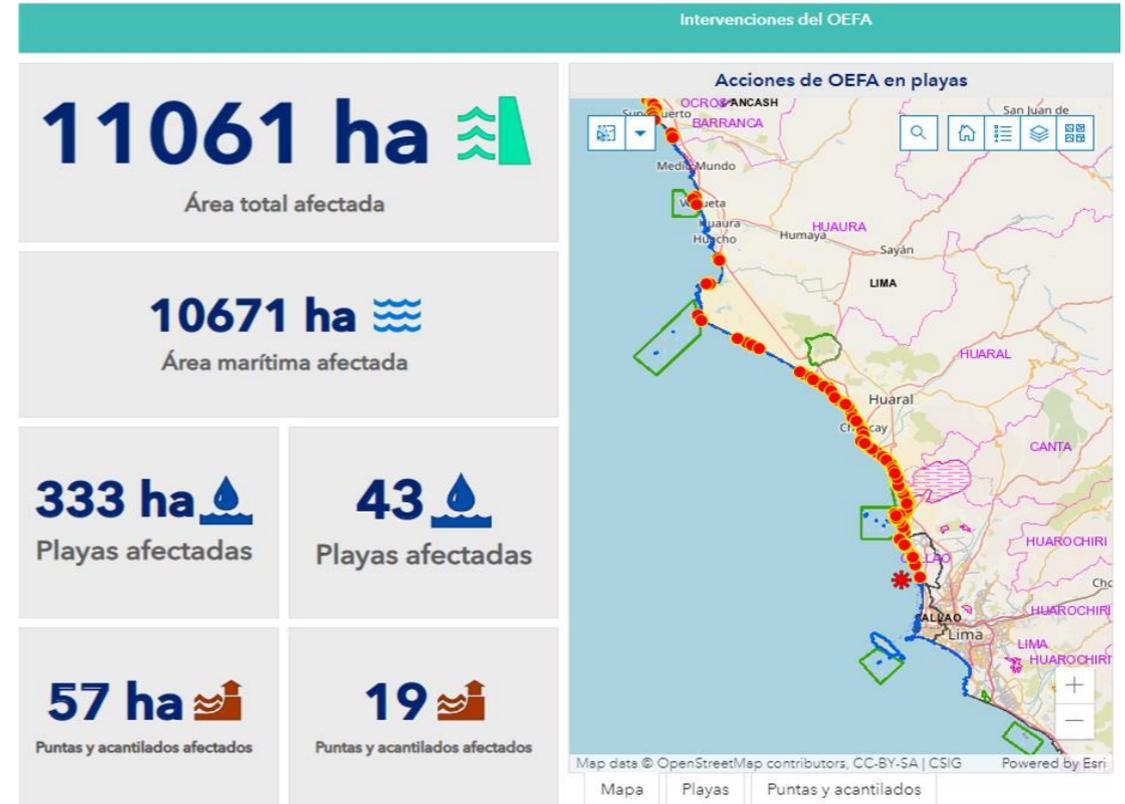
- El 15.01.2022 se registró un **derrame de hidrocarburos** (Repsol del Perú S.A.C).
- **Denuncia de afectación ambiental en diversas playas, además de pérdidas económicas por paralización de sus actividades.**

## Estrategia

- **Implementar acciones de relacionamiento y difusión de avances y resultados de atención**
- **Identificar a la población afectada, conocer las principales demandas, establecer relaciones de confianza y comunicación permanente, prevenir el escalamiento del conflicto socioambiental.**

## Herramientas para el monitoreo

- **Visor del derrame de petróleo en Ventanilla**
- **Sistematiza e integra la información de todas las acciones de supervisión, evaluación y gestión socioambiental**



Link:

<https://oefa.maps.arcgis.com/apps/dashboards/28fa378bb3664100ab651eb945edebed2>

**Provincia de Barranca:**  
4 asociaciones identificadas  
3 talleres (Puerto Supe) - 62  
participantes

**Lima:**  
1 Taller con la MML y 1 Taller  
con el Gore Lima - 39  
participantes

### Principales demandas

**Apertura  
de  
playas**

**Resarcimiento  
económico y  
canasta familiar  
por las pérdidas  
en las actividades  
de pesca y otras**

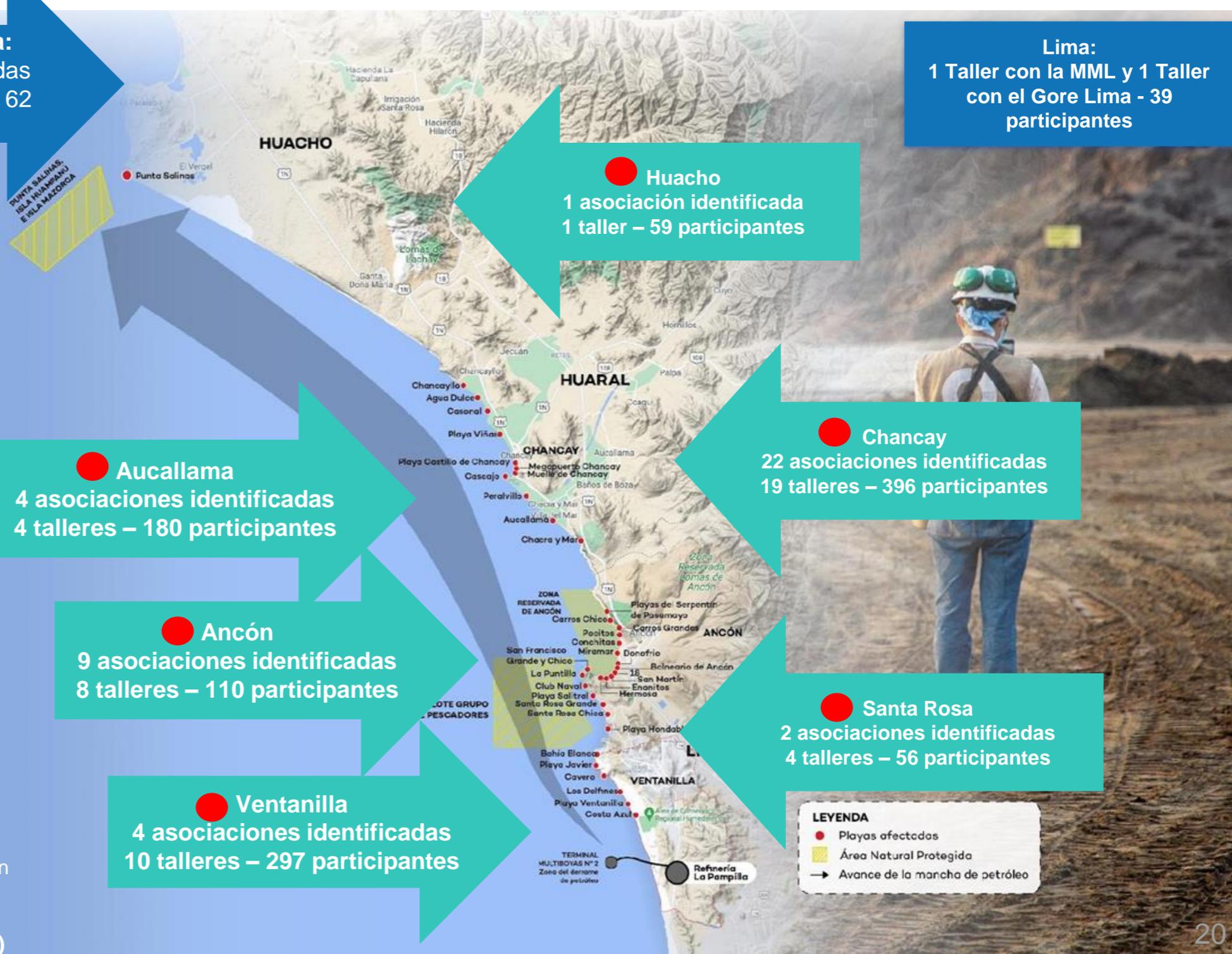
Información sobre  
las acciones  
realizadas por las  
instituciones  
involucradas

**Limpieza y  
remediación  
de las  
playas**

### Resultados

- ✓ Identificación de potenciales afectados y sus demandas (46 asociaciones de pescadores y actividades asociadas)
- ✓ Comunicación permanente con actores sociales (1199 personas atendidas: 700 hombres y 499 mujeres)

**Prevención de  
la conflictividad  
socioambiental**



**Huacho**  
1 asociación identificada  
1 taller – 59 participantes

**Aucallama**  
4 asociaciones identificadas  
4 talleres – 180 participantes

**Chancay**  
22 asociaciones identificadas  
19 talleres – 396 participantes

**Ancón**  
9 asociaciones identificadas  
8 talleres – 110 participantes

**Santa Rosa**  
2 asociaciones identificadas  
4 talleres – 56 participantes

**Ventanilla**  
4 asociaciones identificadas  
10 talleres – 297 participantes

**LEYENDA**  
● Playas afectadas  
■ Área Natural Protegida  
→ Avance de la mancha de petróleo

# Gestión de información - Visor

**Oefa** Derrame de Petróleo en Ventanilla - Refinería La Pampilla

Del 17 de enero al 5 de febrero	Del 7 de febrero al 24 de marzo	Resultados integrados	En proceso																																																												
<b>Playas y otras formaciones costeras</b> <b>72 (87%)</b> Presencia hidrocarburos Longitud del litoral evaluado 107.27 KM <b>49</b> Playas evaluadas 6 Ausencia Hidrocarburos    43 Presencia Hidrocarburos <b>34</b> Otras formaciones costeras * 5 Ausencia Hidrocarburos    29 Presencia Hidrocarburos	<b>Playas y otras formaciones costeras</b> <b>43 (54%)</b> Presencia hidrocarburos Longitud del litoral evaluado 90.26 KM <b>40</b> Playas evaluadas 17 Ausencia Hidrocarburos    23 Presencia Hidrocarburos <b>40</b> Otras formaciones costeras * 20 Ausencia Hidrocarburos    20 Presencia Hidrocarburos	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Playa</th> <th>Periodo 1</th> <th>Periodo 2</th> <th>Distrito</th> <th>Pro...</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>Playa La Pampilla</td><td>Presencia</td><td>Ausencia</td><td>VENTANILLA</td><td>CA..</td></tr> <tr><td>Playa Ventanilla</td><td>Presencia</td><td>Presencia</td><td>VENTANILLA</td><td>CA..</td></tr> <tr><td>Playa Costa Azul</td><td>Presencia</td><td>Presencia</td><td>VENTANILLA</td><td>CA..</td></tr> <tr><td>Playa Los Delfines</td><td>Presencia</td><td>Presencia</td><td>VENTANILLA</td><td>CA..</td></tr> <tr><td>Playa Cavero</td><td>Presencia</td><td>Presencia</td><td>VENTANILLA</td><td>CA..</td></tr> <tr><td>Playa Pachacutec</td><td>Presencia</td><td>Ausencia</td><td>VENTANILLA</td><td>CA..</td></tr> <tr><td>Playa Bahía Blanca</td><td>Presencia</td><td>Ausencia</td><td>VENTANILLA</td><td>CA..</td></tr> <tr><td>Playa La Playuela</td><td>Presencia</td><td>Ausencia</td><td>VENTANILLA</td><td>CA..</td></tr> <tr><td>Playa Javier</td><td>Presencia</td><td>Ausencia</td><td>VENTANILLA</td><td>CA..</td></tr> <tr><td>Playa Hondable</td><td>Presencia</td><td>Ausencia</td><td>SANTA ROSA</td><td>LIMA</td></tr> <tr><td>Playa Santa Rosa Chica</td><td>Presencia</td><td>Presencia</td><td>SANTA ROSA</td><td>LIMA</td></tr> </tbody> </table> <p>Total playas: <b>28</b> Presencia hidrocarburos</p> <p>Total otras formaciones costeras: <b>32</b> Presencia hidrocarburos</p>	Playa	Periodo 1	Periodo 2	Distrito	Pro...	Playa La Pampilla	Presencia	Ausencia	VENTANILLA	CA..	Playa Ventanilla	Presencia	Presencia	VENTANILLA	CA..	Playa Costa Azul	Presencia	Presencia	VENTANILLA	CA..	Playa Los Delfines	Presencia	Presencia	VENTANILLA	CA..	Playa Cavero	Presencia	Presencia	VENTANILLA	CA..	Playa Pachacutec	Presencia	Ausencia	VENTANILLA	CA..	Playa Bahía Blanca	Presencia	Ausencia	VENTANILLA	CA..	Playa La Playuela	Presencia	Ausencia	VENTANILLA	CA..	Playa Javier	Presencia	Ausencia	VENTANILLA	CA..	Playa Hondable	Presencia	Ausencia	SANTA ROSA	LIMA	Playa Santa Rosa Chica	Presencia	Presencia	SANTA ROSA	LIMA	<b>VERIFICACIÓN DE LIMPIEZA</b> PLANIFICACION Playas, áreas naturales protegidas, puntas, acantilados y otros EJECUCION Agua, arena, sedimentos y comunidades hidrobiológicas RESULTADOS Análisis sistemático y temporal de resultados Puntos de monitoreo 263 Agua    772 Sedimentos y arena    80 Comunidades Hidrobiológicas * Acantilados, zona marina, áreas naturales protegidas (ANP), islas/islotes, desembocaduras.
Playa	Periodo 1	Periodo 2	Distrito	Pro...																																																											
Playa La Pampilla	Presencia	Ausencia	VENTANILLA	CA..																																																											
Playa Ventanilla	Presencia	Presencia	VENTANILLA	CA..																																																											
Playa Costa Azul	Presencia	Presencia	VENTANILLA	CA..																																																											
Playa Los Delfines	Presencia	Presencia	VENTANILLA	CA..																																																											
Playa Cavero	Presencia	Presencia	VENTANILLA	CA..																																																											
Playa Pachacutec	Presencia	Ausencia	VENTANILLA	CA..																																																											
Playa Bahía Blanca	Presencia	Ausencia	VENTANILLA	CA..																																																											
Playa La Playuela	Presencia	Ausencia	VENTANILLA	CA..																																																											
Playa Javier	Presencia	Ausencia	VENTANILLA	CA..																																																											
Playa Hondable	Presencia	Ausencia	SANTA ROSA	LIMA																																																											
Playa Santa Rosa Chica	Presencia	Presencia	SANTA ROSA	LIMA																																																											



**Oefa** Derrame de Petróleo en Ventanilla - Refinería La Pampilla

Playas: Todos    Periodo evaluación: Segunda evaluación

**Puntos de monitoreo**  
**623**  
 Total de muestras  
 Seleccionar una playa

<b>215</b> Muestras de agua Selecciona una playa	<b>275</b> Muestras de arena Selecciona una playa	<b>133</b> Muestras de sedimentos Selecciona una playa
--	---	--

Concentraciones en agua	Concentraciones en arena	Concentraciones en sedimento
Concentraciones (n) vs Dias ● Hidrocarburos Totales de Petróleo - Fracción TPH (Fracción aromática)	Concentraciones (mg) vs Dias ● Hidrocarburos Totales de Petróleo C6-C40	Concentraciones (mg) vs Dias ● Hidrocarburos Totales de Petróleo C6-C40

Map data © OpenStreetMap contributors, CC-BY-S... Powered by Esri

1

El OEFA

2

Problemática socioambiental en el Perú

3

Gestión Socioambiental del OEFA: Herramientas para la innovación en la gestión de la información

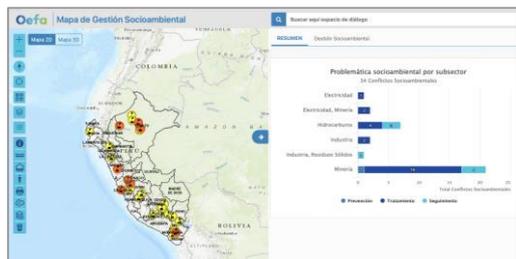
4

Relato de casos

(5)

Logros, conclusiones y desafíos

# Logros de la gestión socioambiental del OEFA



## Externo

Finalista del Premio 2021 Buenas Prácticas en Gestión Pública, en la categoría **Comunicación pública efectiva**, con la presentación de la práctica “Rimapaq Allichakuy: Preparándonos para dialogar”.

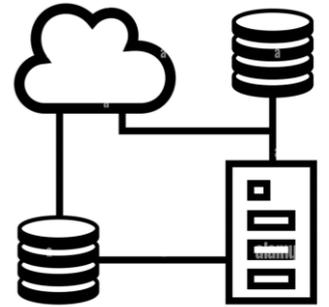
Implementación del módulo “**Gestión Socioambiental**” en el Portal Interactivo de Gestión Socioambiental.

## Interno

La construcción de una base de datos integrada, reportes estadísticos mensuales con el monitoreo de diversos indicadores de gestión.

Herramienta para la gestión socioambiental en el OEFA: “Análisis de sensibilidad bajo la metodología del Proceso analítico jerárquico (AHP)”.

Instrumentos de gestión de socioambiental: Manuales, pautas, instructivos y documentos de gestión.



# Conclusiones y desafíos de la gestión socioambiental

## Conclusiones

- El OEFA monitorea **160 casos de conflictividad socioambiental, 34 casos priorizados.**
- **El OEFA** coadyuvan en la atención oportuna de los conflictos socioambientales a través la **evaluación de la conflictividad socioambiental, el acompañamiento socioambiental, la participación en espacios de diálogo y el seguimiento al cumplimiento de los compromisos socioambientales asumidos.**
- El OEFA cuenta con herramientas que explotan la **información generada y sistematizada en una base de datos integrada**, para consultas externas a través del módulo de Gestión Socioambiental en el PIFA.

## Desafíos

- **Fortalecer la articulación intersectorial** para la toma de decisiones en la gestión de los conflictos sociales en base a la evidencia.
- Contar con un **método de sensibilidad institucionalizado** para el análisis de criticidad en los casos
- **Profundizar el análisis de la información** generada y registrada en la base de datos para determinar factores que contribuyen a la prevención y gestión de los conflictos.
- Desarrollar **proyectos de investigación científica, en el ámbito social**, que permitan identificar indicadores para la prevención de conflictos sociales.
- Promover **estudios casuísticos** para revisar lecciones aprendidas en la gestión de conflictos de acuerdo a las competencias del OEFA

# Gracias